

ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНЫХ СИСТЕМ

СИСТЕМА РЕГУЛИРОВАНИЯ
ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ
НАСЕЛЕНИЯ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ (КПТО, РКПО, РСТО)

План обсуждения

- Что изменилось в регуляторной модели региональных перевозок в 2023-2024 году
- Какие риски и возможности в существующей регуляторной модели для железнодорожного транспорта это создаёт
- Как в новую логику встраивается перспективная модель регулирования железнодорожных перевозок через ДРТЗ и договоры на обслуживание (содокладчик - А.Н. Синёв)
- Какие общественные механизмы целесообразно использовать в интересах железнодорожного транспорта

Ключевые вопросы по итогам обсуждения

1. Как железнодорожный транспорт встраивается в новую регуляторную модель?
2. Какие первоочередные действия нужны для недопущения ухудшения положения субъектов рынка железнодорожных пригородных перевозок (перевозчик, пассажиры и пр.)

Существующая система регулирования и планирования внутрирегиональных пассажирских перевозок



Субъект РФ

Законы субъекта РФ

Документы системы стратегического планирования субъекта РФ

Схема территориального планирования

Реестры маршрутов по видам транспорта



Муниципальные образования

Стратегия развития муниципального образования субъекта РФ

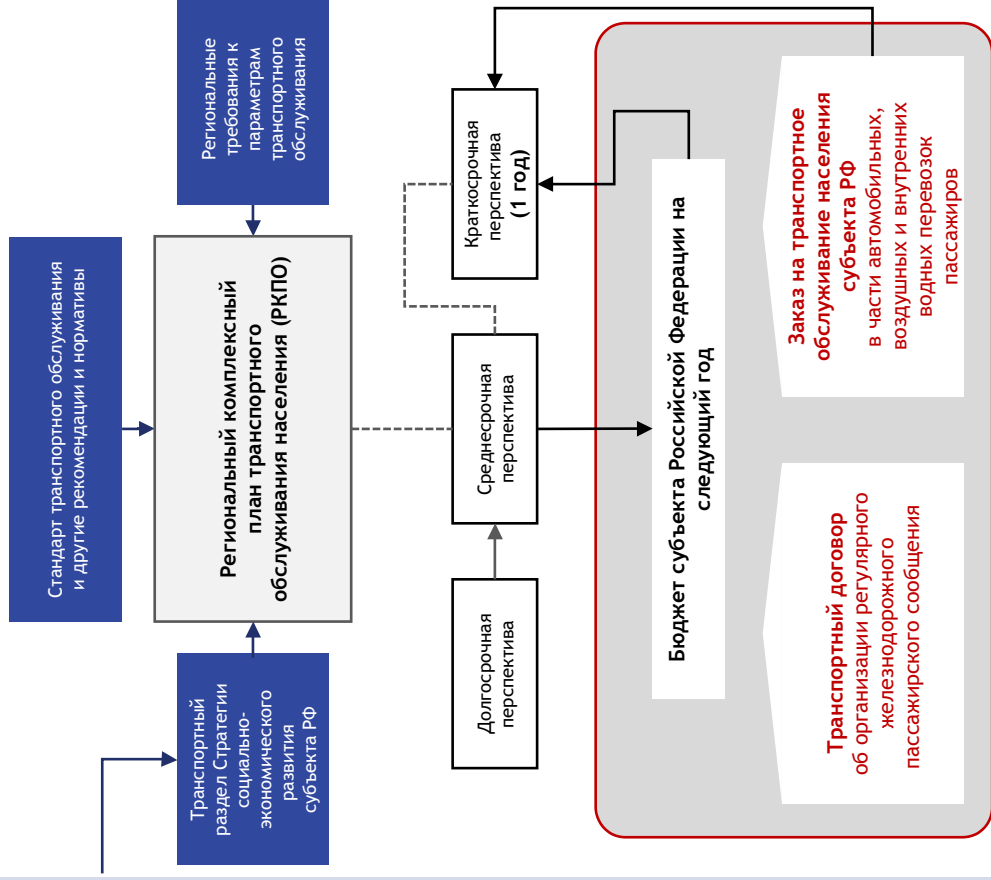
Документы территориального планирования муниципального образования субъекта РФ

Документ планирования регулярных перевозок (ДПП)

Комплексная схема организации дорожного движения (КСОДД)

Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ)

Реестры маршрутов по видам транспорта



Российская Федерация

Федеральные законы (17-ФЗ, 24-ФЗ, 44-ФЗ, 60-ФЗ, 164-ФЗ, 184-ФЗ, 220-ФЗ, 261-ФЗ и др.)

Поручения Президента России от 9 июля 2017 года № Пр-1331 по обеспечению пригородного железнодорожного сообщения

Поручения Президента России от 25.10.2017 № Пр-2165ГС по итогам Госсовета

Документы системы стратегического планирования Российской Федерации



Правительство РФ

Концепция развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.05.2014 №857-р)

Протоколы Правительственной комиссии по транспорту

Проект федерального закона "Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О комплексном транспортном обслуживании населения в Российской Федерации"



Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2023 г. № 1983 «Об утверждении методики формирования региональных комплексных планов транспортного обслуживания населения»

Постановление Правительства РФ от 8 декабря 2023 г. № 2086 "Об утверждении требований к региональному стандарту транспортного обслуживания населения"

Региональный стандарт транспортного обслуживания населения субъектов Российской Федерации (РСТО)

Статья 2 ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа **автомобильным транспортом** и **городским наземным электрическим транспортом** в Российской Федерации»

Региональный комплексный план транспортного обслуживания населения (РКПО)

Документы стратегического и территориального планирования, действующие на территории субъектов РФ

РСТО

устанавливает

перечень и целевые значения показателей, характеризующих:

- Доступность
- Безопасность
- Комфортность

для населения субъекта Российской Федерации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим во взаимосвязи с перевозками пассажирами и багажом иными видами транспорта общего пользования на 5 лет

Показатели доступности, безопасности и комфортности перевозок (РСТО)



Доступность

- а) показателей территориальной доступности регулярных перевозок пассажиров
- б) показателей ценовой доступности регулярных перевозок пассажиров
- в) показателей информационной доступности регулярных перевозок пассажиров
- г) показателей временной доступности регулярных перевозок пассажиров
- д) иных показателей, характеризующих доступность регулярных перевозок пассажиров, порядок расчета целевых значений которых утверждается нормативными правовыми актами субъектов РФ



Безопасность

- а) показателей рейсовой безопасности регулярных перевозок пассажиров
- б) показателей технической безопасности регулярных перевозок пассажиров
- в) показателей дорожной безопасности регулярных перевозок пассажиров
- г) показателей экологической безопасности регулярных перевозок пассажиров
- д) иных показателей, характеризующих безопасность регулярных перевозок пассажиров, порядок расчета целевых значений которых утверждается нормативными правовыми актами субъектов РФ



Комфортность

- а) показателей комфортности регулярных перевозок пассажиров в части ожидания
- б) показателей комфортности регулярных перевозок пассажиров в части передвижения
- в) показателей комфортности регулярных перевозок пассажиров в части пересадок
- г) показателей, определяющих количество ТПУ или иных мест пересадки пассажиров, обеспечивающих пересадку и проезд без дополнительной оплаты проезда
- д) иных показателей, характеризующих комфортность регулярных перевозок пассажиров, порядок расчета целевых значений которых утверждается нормативными правовыми актами субъектов РФ

Региональный комплексный план транспортного обслуживания населения (РКПО)

Статья 2 ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа **автомобильным транспортом** и **городским наземным электрическим транспортом** в Российской Федерации»

Региональный стандарт транспортного обслуживания населения (РСТО)

Документы стратегического и территориального планирования, действующие на территории субъектов РФ

РКПО

определяет

приоритеты, цели и задачи транспортного обслуживания населения в субъекте РФ при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом во взаимосвязи с перевозками пассажиров и багажа иными видами транспорта общего пользования

мероприятия, обеспечивающие достижение целевых значений показателей, установленных региональным стандартом транспортного обслуживания населения, сроков реализации этих мероприятий



Новые регуляторные механизмы 2024: РКПО, РСТО, РСТО. Риски или возможности для железной дороги?

Зона регулирования

Перевозки автомобильным и наземным городским транспортом в увязке с другими видами транспорта в сегментах рынка, в которых в т.ч. работает железнодорожный транспорт

Увязка с потребностями железнодорожного транспорта

РКПО и РСТО – обязывающие документы регионального уровня; все решения субъектов РФ по развитию железнодорожного транспорта будут приниматься с учётом и на основе в т.ч. этих документов даже при внедрении ДРТЗ или других механизмов

Статус разработки

Активно разрабатываются субъектами РФ. В проанализированных ТЗ / проектах документов увязка с железнодорожным транспортом отсутствует или ограничена форматом «Железная дорога в непривлекательных для автотранспорта сегментах»

Общественные механизмы

Учёт интересов пассажиров железнодорожного транспорта и других участников рынка – зона регулирования И зона общественного контроля.

Проблемы регуляторной модели - 2023 для железнодорожного транспорта

Статус новых документов vs регулирование железнодорожного транспорта

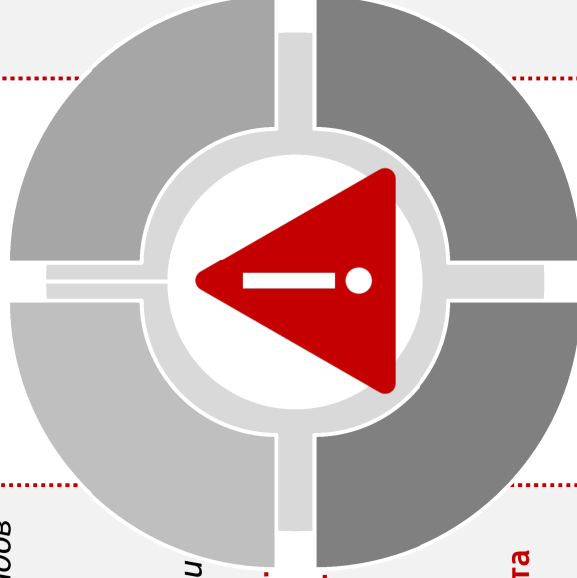
Отсутствие полноценной оценки конкуренции/дублирования различных видов транспорта, включая определение минимальных требований для поддержки функционирования железнодорожного транспорта (включая доступ к безальтернативным и труднодоступным МО)

Неуниверсальность требований стандарта и плана

Стандарт и комплексный план, являясь утверждаемыми субъектами транспортными документами верхнего уровня, игнорируют потребности пассажиров и особенности технологии железнодорожного транспорта

Отсутствие механизма регулирования пригородных железнодорожных перевозок

Отсутствие единого механизма взаимодействия ППК с ОАО «РЖД», разнородные условия для всех участников рынка, ограниченные полномочия субъектов РФ и перевозчиков, отсутствие механизмов привлечения инвестиций (в т.ч. внебюджетных)



Временной горизонт регулирования и механизм РТЗ с выбором вида транспорта

Отсутствие единых порядков и сроков заключения договоров с перевозчиками при формировании РТЗ

Предложения по учёту интересов субъектов рынка железнодорожных пригородных пассажирских перевозок в новой регуляторной модели

Общественный контроль за увязкой РКПО и РСТО

- ✓ Мониторинг госзакупок и общественных обсуждений разработанных РКПО и РСТО
- ✓ Выявление потенциальных рисков для железнодорожного транспорта
- ✓ Участие в механизмах общественных слушаний и взаимодействие с РОИВами для более полной увязки с целевыми параметрами работы железнодорожного транспорта

Защита интересов пассажиров

- ✓ Анализ потенциальных рисков снижения доступности, качества и регулярности транспортного обслуживания железнодорожным транспортом
- ✓ Подготовка предложений по минимизации указанных рисков

Поддержка регуляторных мер и инициатив субъектов железнодорожного рынка

- ✓ Активная поддержка согласования новой Концепции развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом
- ✓ После принятия Концепции - внесение предложений по актуализации Постановлений Правительства 1983 и 2086 (РСТО, РКПО) и соответствующих региональных документов для учёта в них параметров ДРТЗ